

이스라엘 정보기관의 동향

1. 서 언

1996년 5월 이스라엘 수상선거에서 야당인 리쿠드당의 당수 벤자민 네타냐후는 [네타냐후와 더불어 안전한 평화를 추진]이라는 슬로건으로 현직인 노동당의 당수 페레스를 물리치고 46세에 수상에 취임하였다.

이 선거결과를 좌우한 것은 3월초에 일어난 4건의 이슬람 과격파의 자폭테러로 약 60명의 사망자가 발생한 사건이었다.

이 사건은 이스라엘측의 화평무드에 찬물을 끼얹어 테러대책을 포함한 안전확보와 치안대책이 선거전의 최대 쟁점이 되었고 테러전문가임을 자임하는 네타냐후당수는 [화평은 추진하지만 그 이상으로 안전확보를 우선한다]는 입장을 어필시켜 화평주의자인 노동당 당수 페레스를 궁지에 몰아 승리를 쟁취하였다.

아랍제국에 둘러싸여 있는 이스라엘은 위

기관리의 최선진국으로서 정보기관의 활동 또한 눈부신 것으로 정평이 나있으며 여기에서는 이스라엘의 정보수집·분석시스템을 중심으로 위기관리체제에 초점을 두어 살펴보기로 한다.

2 이스라엘의 정보기관

이스라엘에서 정보를 수집·분석하는 기관은 그 이름이 가장 잘 알려진 [모사드] 외에 [신베드], [아만], 외무성 [정치조사국]이 있다.

가. 모사드

국외 정보 및 특수임무 수행위해 1951년 창설

모사드의 헤브라이어 정식명칭은 HaMos-sad LeMoidi' in U' Letafkidim Meyuhadim(정보 및 특수임무를 위한 기관)이며 1951년에 수상 직속기관으로 창설되었다.

이름 그대로 정보의 수집·분석 외에 특별 공작을 수행하고 있으며 그 활동은 국외(國外)를 대상으로 하고 있다.

특수임무로서는 1972년 뮌헨 올림픽사건(이스라엘 선수단이 팔레스티나 게릴라에게 인질로 잡혀 살해된 사건), 팔레스티나 지도자가 유럽에서 암살된 사건, 아르헨티나에서 잠복하고 있던 나치전범 아돌프 아히히만을 이스라엘로 납치해 온 사건 등이 알려지고 있다.

나. 신베드

국내정보 및 공작·수행위해 1948년에 창설

수상 직속기관으로서 국내에서의 정보활동과 공작을 담당하는 신베드의 정식명칭은 Sherut HaBitachon Haklali(종합보안국)이며 영어의 두문자를 따서 [GSS]라 부르거나 [샤마크]라 부르기도 한다.

신베드는 이스라엘 건국 직후인 1948년에 창설되었다.

1967년 제3차 중동전쟁 이후 테러대책을 포함한 반이스라엘 점령활동의 억지나 적발이 주요 임무가 되었고 불법체포·고문 등으로 팔레스티나인에게는 공포의 대상이 되어 왔다.

다. 아만

아만은 이스라엘 국방군 정보부

아만의 정식명칭은 Agaf Modi'in(정보부)이며 이스라엘 국방군 정보부이다.

팔레스타나에서는 이스라엘 건국 이전부터 몇 개의 유대인 군사조직이 있었으며 각각 독자적인 정보부서를 갖고 있었으나 건국과 동시에 군은 이스라엘 국방군으로 통일되었고 각 정보부서도 군정보부로 통합되었다.

기본적인 역할은 군사정보를 중심으로 국방에 관한 모든 정보를 수집·분석하는 것이다.

라. 외무성 정치조사국

아랍제국을 중심으로 세계 각국의 정치·경제·사회 등의 정보를 조사·분석하고 있다.

3. 흔들리는 정보기관의 위상

이스라엘 정보기관은 찬란한 역사와 성공담으로 채색되었으나 1980년대 이후 그 위상이 약해지는 징조를 보여왔다.

1985년 남부 레바논에서의 철수는 정보기관의 부적절한 대응이 원인

1982년 6월 이스라엘군은 남부 레바논에 침공하였으며 그 목적은 PLO(팔레스타나 해방기구)산하 게릴라부대를 축출하여 북부이스라엘의 안전을 확보하려는 것이었으나 이슬람교시아파 게릴라의 공격에 시달린 끝에 아무런 성과도 거두지 못하고 1985년에 철수하고 말았다.

왜 군사대국·정보대국 이스라엘이 이 작

전에 실패하였는가? 모사드도, 아만도 적절히 대응할 수 없었기 때문이었다.

우선 모사드는 내부의 대립으로 인하여 정확한 정세판단이나 사전공작이 방해받았다.

한편 아만은 작전에 소극적이었으나 군의 대선배인 아리엘 사론 국방상이나 다른 정치지도자의 독주를 억제할 수 없었다.

그리고 이스라엘 점령하의 남부 레바논에서 정보수집활동을 하였던 신베드도 시아파 게릴라의 움직임을 파악·봉쇄하지 못하였다.

정보기관간 대립과 공명심, 그리고 정보사용자의 의식이 정보력·국가적 응집력 약화 초래

1970년대 말 아만의 부장이었던 세로모 가 지트는 [무슨 일이 있으면 정치지도자들은 그 야말로 슈퍼마켓에서 물건을 사듯 우리들에게 와서는 몇 개의 대안을 내라고 하였다. 그리고 그 가운데에서 적당히 선택하곤 하였다](Ian Black and Benny Morris, Israel's Secret Wars)고 강력히 비판한 것과 같이 완전한 위기관리 체제를 갖추고 있는 이스라엘도 정치가들은 자신의 정치적 목적 때문에 상황의 정확한 파악을 그르치는 경우가 있으며 여기에 정보기관간에 공명심이나 대립이 야기되면 정보실패는 피할 수 없게 된다.

결국 정보의 수집·분석이나 이를 토대로 한 위기관리시스템도 사용자의 의식에 크게 좌우되고 마는 것이다.

정치지도자가 관건

1996년 9월 예루살렘 구 시가지에 위치한 터널의 개통과 관련하여 네타냐후수상 취임 이래 평화교섭이 지지부진한 것을 이유로 팔레스티나인 이슬람교도들이 이 터널의 개통을 반대하여 격렬한 데모를 하였다.

결국 팔레스티나인과 이스라엘군이 충돌하고 이 충돌에 팔레스티나 경찰부대도 가세하여 쌍방에 70명 이상의 사망자가 발생하는 대참사로 발전하였다.

분명히 예상할 수 있는 이와 같은 반발·반대동향을 이스라엘 정보기관들은 예측하지 못했던 것인가?

터널개통건과 관련하여 아만은 일체 관여하지 않았고 신베드의 건의를 받아들여 네타냐후수상이 결심을 내렸지만 터널개통으로 야기될 상황에 대하여는 아만이나 신베드나 사전분석이나 평가에 대한 보고서를 올리지 않았다.

이 문제는 네타냐후정권의 정보수집·평가 체제에 몇 가지 문제점이 있는 것으로 정보전문가들은 보고 있다.

그 첫째는 수상 자신이며 나아가 신베드와 아만의 책임자가 정보분야에서 충분한 경험을 쌓지 못했다는 점이다.

네타냐후수상은 테러문제 전문가임을 자임하고 있으나 치안문제나 위기관리에 있어 책임 있는 자리에 있었던 적이 없으며 군 특수

부대 경력이 있고 테러연구기관을 설립하여 테러에 관한 책도 썼으나 국가정보기관의 보고서에 접할 수 있고 정책결정에 참여할 수 있는 지위에 있었던 적도 없었다.

둘째는 수상이 정보기관을 전혀 활용하지 않는다는 점이다.

네타나후수상은 자기 자신쪽이 사태를 더 잘 파악하고 있다고 하면서 정보기관의 보고에 귀를 기울이지도 않고 보고서를 보지도 않는다고 한다.

이것이 결과적으로 정책결정의 미스로 연결되고 있는 것이다.

※ 세계의 정보기관

국 가	정보기관 (HUMINT : Human Intelligence)	방첩기관 (Counter Intelligence)	군사정보기관 (Military Intelligence)	통신감청기관 (Communications Intelligence)
북 한	당 중앙위 대외 정보 조사부	국가안전보위부, 사회안전부	인민무력부 경찰국	
일 본	내각 정보조사실,公安조사청	경찰청 경비국	방위청 방위국	통합각료회의 정보본부
중 국	국가안전부, 총정치국 연락부	공안부	참모본부 제2부	참모본부 제3부
대 만	국가안전국	내무부	국방부 군사정보국	
몽 골	TTG(국가중앙정보국)			
베 트 남	CRA(중앙조사국)			
인 도 네 시 아	국가전략정보청	국방치안성		
인 도	RAW(조사분석본부)			
파 키 스 탄	ISI(정보본부)			
이 집 트	Mukhabarat(국가정보국 : 「무하바라트」는 정보국의 의미이며 아랍 각국에서 사용)			
이 라 크	무하바라트(국가정보국)	내무성 공안국	육군 정보부	
이 란	SAVAMA(국가정보보안기구 : Sazemane Amniyat Va Ettelaate Mellate Iran의 약어로서 1980년 이슬람혁명전 SAVAK의 후신)	바스타란(혁명 방위대), 내무성		
이 스 라 엘	모사드(모사드 레아리아 베틀 : 비밀기관)	신베드(또는 샤바크, 쉐르트, 비타혼, 크라리 : 일반보안기관)	아만(아가프 모딘 : 군사정보부)	아만(군사정보부)

국 가	정보기관 (HUMINT : Human Intelligence)	방첩기관 (Counter Intelligence)	군사정보기관 (Military Intelligence)	통신감청기관 (Communications Intelligence)
남 아 프 리 카	NIS(국가정보국 : National Intelligence Service ← 1979년에 BOSS(Bureau of State Security : 가보안국)을 개편		군사정보부	
구 소 련	KGB(국가보안위원회 : Komitet Gosudarstvennoy Bezopasnosti) 제1총국	KGB 제2총국, MVD(내무성 : Ministerstvo Vnutrennikh Del)	GRU(참모본부 정보총국 : Glavnoye Razvedyatelnoye Upravleniye)	KGB 제8총국
러 시 아	SVR(연방대외 정보청)	FSB(연방보안청 : '95년 4월 21일 연방정보국 <FSK>을 개편·강화	GRU(참모본부 정보총국)	FAPSI(정부통신 정보국)
구 볼 가 리 아	DS(국가보안국 : Durzhavna Sigumost) 대외 정보부	DS 방첩국	RUMNO(인문군사력 정보부 : Razuznavatelno Upraleniye na Ministerstvo na Narodnata Otbrana)	
구 형 가 리	AVB(국가보안위원회 : Allami Vedelmi Batosag)	AVB	VKFI(참모본부 제2국)	
구 폴 란 드	SB(보안국 : Sluzba Bezpieczestwa) 대외정보부	SB 방첩부	ZARADII(참모본부 제2국)	
구 루 마 니 아	DIE(대외정보국 : Departamentul de Informati Exterene)	MDI(내무성 조사국)		
구 체코슬로바키아	HSR(정보총국 : Sluzba Bezpieczestwa)	FSXS(정보기관 연합국)	ZSGS(참모본부 정보국 : Zpravodajska Sprava Gerainiko Stabu)	
구 동 독	HfA(정보총본부 : Hauptverwaltung fur Aufklarung)	SSD(국가보안국 : Staasicherheitsdienst)	MND(군정보부 : Militarische Nachrichtendienst)	국가보안성 통신정보부
독 일	BND(연방정보국 : Bundesnachrichtendienst)	BfV(헌법옹호청 : Bundesamt fur Verfassungschutz)	MAD(군정보국 : Militarscher Abschirmdienst)	BND(연방정보국 : Bundesnachrichtendienst)

국 가	정보기관 (HUMINT : Human Intelligence)	방첩기관 (Counter Intelligence)	군사정보기관 (Military Intelligence)	통신감청기관 (Communications Intelligence)
프 랑 스	DGSE(대외보안총국 : Direction de la Securite Exterieur) ← SDECE(대외 정보·방첩국 : Service de Documentation Exterieur et de Contre-Espionage를 재편)	DST(국토감시국 : Direction de la Surveillance du Territoire) RG(내무성 경찰총국 통합정보부)	Ilem B(참모본부 제2국 : Deuxiem Bureau ⇒ DRM)	
스 위 스		EA(방첩국 :Espionage Abteilung)		
스 페 인	CESID(중앙국방정보국)			
이 태 리	정보조정국	중앙보안국		
영 국	M16(정식으로는 SIS<비밀정보부 : Secret Intelligence Service>))	M15(정식으로는 SS<보안부 : Security Service>))	DIS(국방정보부 : Defence Intelligence Service)	GCHQ(정부통신본부 : Government Communications Headquarters)
뉴 질 랜 드	SIS(비밀정보국 : Secret Intelligence Service)			정부통신안전국
오스트레일리아	ASIS(비밀정보국 : Australia Secret Intelligence Service), ASIO(보안정보기구 : Australia Security Intelligence Organization)			
미 국	CIA(중앙정보부 : Central Intelligence Agency)	FBI(연방수사국 : Federal Bureau of Investigation)	DIA(군정보국 : Defence Intelligence Agency)	NSA(국가안전보장국 : National Security Agency)
카 나 다	CSIS(보안정보국 : Canadian Security Intelligence Service ← 1983년 RCMP <Royal Canadian Mounted Police>를 개편)			CSE(통신안전보장국)
큐 바	DGI(비밀총국 : Direccion General de Inteligencia)	DSE(국가보안부 : Departamento de Seguridad del Estado)	DMI(혁명군사력성군사정보부)	